



AVIZ
**referitor la propunerea legislativă pentru modificarea și
completarea Ordonanței de urgență nr.148/2005 privind
susținerea familiei în vederea creșterii copilului**

Analizând propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență nr.148/2005 privind susținerea familiei în vederea creșterii copilului, transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.B31 din 18.02.2009,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.1 lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri :

1. Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.148/2005 privind susținerea familiei în vederea creșterii copilului, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.7/2007, cu modificările ulterioare, în sensul acordării indemnizației lunare pentru fiecare copil în parte, în cazul gemenilor sau tripleților, precum și acordarea concediului pentru creșterea copilului în vârstă de până la 2 ani sau, în cazul copilului cu handicap, de până la 3 ani, și a indemnizației lunare aferente, părintelui supraviețuitor, în cazul în care părintele beneficiar al acestor drepturi decedează.

Prin natura reglementării, propunerea legislativă face parte din categoria legilor organice, împrumutând acest caracter de la Legea nr.7/2007 prin care a fost aprobată, cu modificări și completări, Ordonanța de urgență a Guvernului nr.148/2005, iar prima Cameră sesizată este Senatul.

2. Precizăm că problematica avută în vedere de inițiatorii prezentei propuneri legislative, referitoare la drepturile aferente copiilor rezultați din sarcini gemelare sau multiple, ca și alte amendamente privind Ordonanța de urgență a Guvernului nr.148/2005, a făcut obiectul și altor propuneri legislative inițiate în anul 2008, unele aflându-se la comisiile de specialitate ale Camerei Deputaților, precum și al propunerii legislative pentru modificarea alin.(1) al art.1 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.148/2005 privind susținerea familiei în vederea creșterii copilului, transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.B18 din 11.02.2009, avizată favorabil, cu observații și propuneri, de către Consiliul Legislativ, prin avizul nr.150/09.03.2009. Pentru o soluționare legislativă unitară, sugerăm dezbaterea concomitentă a acestor propuneri legislative.

3. În Expunerea de motive se argumentează că prin prezenta propunere legislativă s-a urmărit crearea unui sistem corect și nediscriminatoriu privind acordarea drepturilor privind susținerea familiei în vederea creșterii copilului, în cazul nașterii copiilor gemeni și tripleți.

Referitor la posibila discriminare evocată, precizăm că, prin **Decizia nr.937/2006** referitoare la excepția de neconstituționalitate a dispozițiilor art.6 alin.(1) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.148/2005 privind susținerea familiei în vederea creșterii copilului, **Curtea Constituțională** s-a pronunțat, reținând că „potrivit textului de lege concediul pentru creșterea copilului în vârstă de până la 2 ani sau, în cazul copilului cu handicap, de până la 3 ani, precum și **indemnizația lunară corespunzătoare acestuia se cuvin unuia dintre părinții firești ai copilului, în cazul primelor 3 nașteri sau pentru primii 3 copii ai persoanei care a adoptat copilul, căreia i s-a încredințat copilul în vederea adopției sau care are copilul în plasament ori în plasament de urgență, cu excepția asistentului maternal profesionist, precum și persoanei care a fost numit tutore.** Astfel, dreptul la concediu, prevăzut de ordonanță, este un drept complex format din două componente indisolubil legate, cea nepatrimonială ce se constituie din perioada de 2, respectiv 3 ani, pe care persoana îndreptățită o dedică exclusiv creșterii copilului, și cea patrimonială, **reprezentată de indemnizația lunară de care persoana beneficiază pe timpul acestei**

perioade. Or, se constată că aceste drepturi se nasc exclusiv în considerarea calității pe care o are persoana îndreptățită, fiind drepturi cu caracter personal, netransmisibile.

Sub acest aspect apare ca firească acordarea unei singure indemnizații lunare, indiferent de numărul de copii rezultați în urma unei nașteri, întrucât aceasta este aferentă concediului pentru creșterea copilului, de care persoana îndreptățită beneficiază în condițiile prezentei ordonanțe de urgență”.

4. Întrucât prezenta propunere legislativă implică modificarea cheltuielilor aferente prevăzute în bugetul de stat, este necesar să se solicite punctul de vedere al Guvernului, în conformitate cu art.111 alin.(1) din Constituție, republicată.

5. La titlu, pentru redarea completă a denumirii categoriei actului normativ de bază, este necesară înlocuirea expresiei „Ordonanței de urgență nr.148/2005” cu expresia „Ordonanței de urgență a Guvernului nr.148/2005”.

6. Pentru respectarea prevederilor art.40 alin.(2) din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, este necesar ca după titlu să fie redactată formula introductivă, astfel:

„Parlamentul României adoptă prezenta lege.”;

7. La **articolul unic**, pentru respectarea normelor de tehnică legislativă, sugerăm reformularea **părții introductive**, astfel:

„Articol unic. - Ordonanța de urgență a Guvernului nr.148/2005 privind susținerea familiei în vederea creșterii copilului, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.1008 din 14 noiembrie 2005, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.7/2007, cu modificările ulterioare, se modifică și se completează după cum urmează.”.

În continuare, se vor redacta textele propuse de inițiatori, precedate de **dispozițiile de modificare**, respectiv de **completare**, marcate prin cifrele 1 și 2, astfel:

„1. Alineatul (1) al articolului 1 se modifică și va avea următorul cuprins:

„(1) Începând cu data ...”;

„2. După alineatul (3) al articolului 5 se introduce un nou alineat, alin.(4), cu următorul cuprins:

„(4) În cazul în care ...”.


8. Referitor la textul propus pentru **alin.(1) al art.1**, având în vedere că din cuprinsul tezei întâi a alineatului se înțelege că norma privește cazul nașterii unui singur copil, propunem eliminarea **tezei a doua**, respectiv „Cuantumul indemnizației astfel determinate se referă la nașterea unui singur copil”, ca fiind de prisos.

Totodată, pentru o exprimare adecvată în context, sugerăm înlocuirea sintagmei „cu respectarea art.6” din cuprinsul **tezei a treia** cu sintagma „cu respectarea **prevederilor art.6**”;

9. La textul propus pentru **alin.(4) al art.5**, pentru o exprimare corectă, este necesar ca expresia „uneia dintre părinți” să fie înlocuită cu expresia „**unuia** dintre părinți”, iar sintagma „de concediu și de indemnizație” să fie înlocuită cu sintagma „de concediu **pentru creșterea copilului** și de indemnizația **lunară prevăzute la art.1 alin.(1)**”.

Totodată, pentru menționarea corectă a actului normativ la care se face referire, este necesară introducerea expresiei „**de urgență**” după cuvântul „ordonanță”.

PREȘEDINTE

dr. Dragoș ILIESCU


București

Nr. 209/19.05.2009

O.U.G. nr. 148/2005

M. Of. nr. 1008/14 nov. 2005

Ordonanță de urgență privind susținerea familiei în vederea creșterii copilului

aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 7/2007

M. Of. nr. 33/17 ian. 2007

- | | | | |
|---|--|--|---|
| 1 | modificări prin O.G. nr. 1/2006
Ordonanță pentru reglementarea unor măsuri financiar-fiscale în domeniul asigurărilor sociale
aprobată prin L. nr. 180/2006 | M. Of. nr. 57/20 ian. 2006
M. Of. nr. 443/23 mai 2006 | abrogă art.25 alin.(2) |
| 2 | modificări prin L. nr. 180/2006
Lege privind aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 1/2006 pentru reglementarea unor măsuri financiar-fiscale în domeniul asigurărilor sociale | M. Of. nr. 443/23 mai 2006 | aprobă O.G. nr. 1/2006 |
| 3 | modificări prin O.U.G. nr. 44/2006
Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii nr. 61/1993 privind alocația de stat pentru copii
aprobată cu modificări prin L. nr. 508/2006 | M. Of. nr. 545/23 iun. 2006
M. Of. nr. 8/5 ian. 2007 | modifică art. 1 alin. (2), art. 3, art. 5 alin. (2) și (3), art. 6 alin. (1) și (2), art. 10 alin. (1) lit. a), art. 12, art. 14 alin. (1), art. 20 alin. (2), art. 24, art. 25;
introduce art. 6_1, lit. k_1 la art. 8 alin. (1), alin. (5) și (6) la art. 18, alin. (5)-(7) la art. 20 |
| 4 | modificări prin L. nr. 508/2006
Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 44/2006 pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 148/2005 privind susținerea familiei în vederea creșterii copilului și a Legii nr. 61/1993 privind alocația de stat pentru copii | M. Of. nr. 8/5 ian. 2007 | aprobă cu modificări O.U.G. 44/2006 și abrogă intervențiile legislative făcute prin aceasta |
| 5 | modificări prin L. nr. 7/2007
Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 148/2005 privind susținerea familiei în vederea creșterii copilului | M. Of. nr. 33/17 ian. 2007 | modifică art.1 alin.(2), art.3, art.5 alin.(2) și (3), art.6 alin.(1) și (2), art.10 alin.(1) lit.a), art.12 alin.(6), art.14 alin.(1), art.20 alin.(2) și (4), art.24, art.25;
introduce art.6_1, lit.k_1 la alin.(1) al art.8, lit.h) la alin.(1) al art.12, alin.(2_1) și (2_2) la art.12, alin.(5), (6) și (7) la art.18, alin.(5), (6) și (7) la art.20, art.26_1;
abrogă art.27 |
| 6 | aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 7/2007
Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 148/2005 privind susținerea familiei în vederea creșterii copilului | M. Of. nr. 33/17 ian. 2007 | |
| 7 | modificări prin O.U.G. nr. 118/2008
Ordonanță de urgență privind modificarea și completarea unor acte normative în vederea eliminării legăturilor dintre nivelul unor drepturi de asistență socială și nivelul salariului de bază minim brut pe țară garantat în plată | M. Of. nr. 680/3 oct. 2008 | modifică art. 16 alin. (1), art. 18 alin. (6) |
| 8 | modificări prin L. nr. 257/2008
Lege pentru modificarea alin. (1) al art. 1 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 148/2005 privind susținerea familiei în vederea creșterii copilului | M. Of. nr. 746/4 nov. 2008 | modifică art. 1 alin. (1) |

